**МОДЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ**

**В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование:** | Модельная программа развития системы отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации. |
| **Цель:** | Повышение эффективности системы отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации за счет создания условий для привлечения дополнительных, в том числе, негосударственных ресурсов в сектор детского отдыха, усиления образовательной компоненты и вариативности программ детского отдыха и других мер, направленных на удовлетворение потребности детей и родителей в качественном и доступном отдыхе в Российской Федерации в течение ка­лендарного года. |
| **Задачи:** | 1. Реновация, реконструкция и развитие инфраструктуры объектов загородного отдыха и оздоровления детей;  2. Повышение качества и разнообразия программ детского раз­вивающего отдыха;  3. Формирование эффективных механизмов управления и финанси­рования в системе;  3. Увеличение охвата детей программами, увеличение числа организаций различных форм собственности и ведомствен­ной принадлежности, реализующих программы;  4. Привлечение разнообразных (финансовых, организационных, кадровых и др.) ресурсов в систему;  5. Институционализация но­вых укладов социализации и образования, невозможных в других формах организации жизни детей. |
| **Сроки и этапы** **реализации:** | Реализация программы в период 2013-2017 гг.  Первый этап: апробация в пилотных регионах 2013-2015 гг.  Второй этап: внедрение комплекса мер развития системы отдыха, оздоровления детей, предусмотренных Модельной программой, во всех субъектах РФ. |
| **Ожидаемые результаты:** | - Повышение качества и доступности услуг в сфере отдыха и оздоровления детей в субъектах Российской Федерации с учетом специфических особенностей региона.  - Смещение приоритетов детского отдыха с городских лагерей дневно­го пребывания в сторону загородных организаций отдыха, оздоровле­ния детей всех форм собственности.  - Количественными показателями ожидаемых результатов реализации Модельной программы, измеряемыми в процентном или числовом выражении являются:  1. Увеличение числа детей и подростков в возрасте 7-17 лет, про­живающих на территории субъекта Российской Федерации и полу­чивших услуги отдыха, оздоровления в организациях отдыха, оздоров­ления детей любой формы собственности в течение календарного года;  2. Увеличение числа детей и подростков в возрасте 7-17 лет, про­живающих на территории субъекта Российской Федерации и полу­чивших услуги отдыха , оздоровления в загородных организациях от­дыха, оздоровления детей любой формы собственности в течение ка­лендарного года;  3. Увеличение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших услуги отдыха, оздоровления в загородных организациях отдыха, оздоровления детей любой формы собственно­сти в течение календарного года;  4. Увеличение числа загородных организаций отдыха, оздоровления детей;  5. Увеличение числа загородных негосударственных организаций отдыха, оздоровления детей (НООД);  6. Увеличение числа детей, воспользовавшихся «сертификатом на заго­родный отдых, оздоровление детей». |
| **Разработчики программы:** | - Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегиче­ских инициатив по продвижению новых проектов»;  - Государственное автономное учреждение города Москвы «Московский центр детского, семейного отдыха и оздоровления»;  - Кафедра экономики города и муниципального управления ГУ-ВШЭ;  - Межрегиональная Общественная организация «Содействие детскому отдыху». |
| **Основание разработки программы:** | - Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;  - Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей 2012 - 2017 годы»;  - Поручение Президента РФ от 15 июня 2010 г. № Пр-1726 по итогам совещания об организации летнего отдыха детей и подростков, состоявшегося 08 июня 2010 года;  - Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 29.10.2012 № ОГ-П12-643 |
| **Ответственные исполнители:** | Уполномоченные органы исполнительной власти исполнители субъектов РФ по организации и обеспечению детского отдыха. |

**Основные термины и понятия:**

**Услуга отдыха, оздоровления** **детей** - в соответствии с ГОСТ Р 52887-2007 Национальный стандарт Услуги детям понятия в учре­ждениях отдыха и оздоровления.

**Организации отдыха детей и их оздоровления** – детские оздорови­тельные лагеря (загородные оздоровительные лагеря, лагеря дневного пребывания и другие), специализированные (профильные) лагеря (спортивно-оздоровительные лагеря, оборонно-спортивные лагеря, туристические лагеря, лагеря труда и отдыха, эколого-биологические лагеря, технические лагеря, краеведческие и другие лагеря), оздо­ровительные центры, базы и комплексы, иные организации незави­симо от организационно-правовых форм и форм собственности, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей и их оздоровления.

**Региональный сертификат на загородный отдых, оздоровление детей** - персонифицированная форма ежегодной компенсации части роди­тельской платы по услугам детского отдыха, оздоровления в любой организации загородного отдыха, оздоровления детей на территории Российской Федерации, независимо от организационно-правовой формы или названия смены. Размер и порядок выдачи региональ­ного сертификата на загородный отдых, оздоровление детей опреде­ляется с учетом положений настоящей Модельной программы субъ­ектом Российской Федерации.

**Развивающий отдых** - отдых по программам, целью которых являет­ся продуктивное развитие личности ребенка, его физических и ум­ственных способностей в каникулярный период, не требующих по­лучения лицензии.

**Концессионное соглашение** – определение в соответствии Фе­деральным законом от 21 июля 2005 г. N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" .

**Программа отдыха детей** - документ, отражающий концепцию цели, задачи, условия, методы и технологии, используемые при организа­ции отдыха детей.

**Организационная модель отдыха детей** – описание требований, условий, ресурсов, необходимых для реализации конкретных программ отдыха детей.

**АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОГРАММЫ**

Конституция Российской Федерации гарантирует основные права и законные интересы ребенка. Государство признает детство важным этапом жизни человека, исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспи­тания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности, за­щищает права детей на отдых и оздоровление, устанавливает федеральные государственные стандарты на услуги в организациях отдыха и оздоровления детей.

Вместе с тем в сфере детского отдыха и оздоровления имеют место проблем­ные зоны, наиболее актуальными из которых являются:

1. Низкое качество программ отдыха, оздоровления детей. Их несоответствие ин­тересам заказчиков, в первую очередь, родителей и государства.
2. Низкий уровень доступности качественных программ, в том числе для социаль­но незащищенных детей и детей в семьях с невысоким уровнем дохода.
3. Неразвитость инфраструктуры и высокая изношенность основных фондов, низ­кое качество условий, в которых реализуются программы, недофинансирован­ность системы.
4. Отсутствие образовательной и воспитательной идеологии, а соответственно и технологий организации отдыха, оздоровления детей, неэффективное использова­ние времени отдыха в целях развития ребенка.
5. Отсутствие вариативности программ отдыха, оздоровления детей.
6. Отсутствие общественно-государственной системы контроля качества деятельно­сти организаций отдыха, оздоровления, реализующих программы, направленные на развитие, дополнительное образование, воспитание, социализацию и оздоров­ление детей в каникулярное время.
7. Отсутствие объективных критериев качества реализуемых программ в организа­циях отдыха, оздоровления детей.
8. Отсутствие единой нормативной базы обеспечения деятельности организаций отдыха, оздоровления детей по реализации развивающих программ и программ дополнительного образования..

Данные проблемные вопросы могут быть эффективно разрешены только силами всех субъектов, участвующих в организации системы детского отдыха: государства, местных властей, бюджетных и негосударственных организаций. Создание конкуренции в данном сегменте рынка, стимулирование притока частных инвестиций, государственная поддерж­ка инициатив по созданию негосударственных организаций отдыха и оздоровле­ния детей способны стать точкой роста и развития сферы детского отдыха. Решение вопроса компенсации части родительской платы по услугам детского отдыха, оздоровле­ния независимо от формы собственности организации, представляющей такие услуги, бу­дет способствовать повышению спроса.

Развитие негосударственных организаций отдыха, оздоровления детей требует ак­тивизации государственно-муниципальной системы детского отдыха, как базы для орга­низационной, методической и общественной поддержки частных инициатив на принципах государственно-частного партнерства.

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

**ПРОГРАММЫ**

Меры по созданию благоприятных условий для развития системы отдыха и оздоров­ления детей в субъектах Российской Федерации реализуются по следующим основным направлениям:

1. **Организационное сопровождение,** включающее основные подходы и организа­ционные мероприятия, осуществляемые в целях повышения эффективности реа­лизации программ отдыха, оздоровления детей в субъекте Российской Федера­ции, в частности:

1.1.Оптимизация деятельности по реализации программ и организационных моде­лей отдыха, оздоровления детей. Унификация деятельности региональных органов испол­нительной власти, уполномоченных на осуществление организации и обеспечения отдыха, оздоровления детей.

1.2. Разработка/совершенствование региональных программ развития системы отды­ха, оздоровления детей и инструментов их реализации, исходя из специфических (соци­альных, экономических, географических) особенностей субъекта РФ. При этом в программе должны быть учтены текущая ситуация по изношенности основных фондов и их модернизации, требования современных технологий строительства жилых и функцио­нальных помещений пребывания, питания, образования, досуга детей и новых методик организации их отдыха и времяпровождения, должен быть определен перечень неэффек­тивно действующих организаций и заброшенных организаций объектов отдыха детей на территории субъекта РФ и определены иные мероприятия программы.

1.3. Введение Попечительских советов в детских организациях отдыха, в состав кото­рых могут входить представители исполнительной власти субъекта РФ, общественных, благотворительных организаций, фондов, предприятий различных форм собственности, заинтересованные в совершенствовании деятельности и развитии организации.

1.4. Введение понятия «развивающий отдых» с целью разработки и внедрения программ отдыха, не требующих получения лицензии, целью которых является продуктив­ное развитие ребенка в каникулярный период.

1.5. Проведение региональным органом исполнительной власти, уполномоченным по вопросам детского отдыха и оздоровления, регулярного анализа рынка услуг детского от­дыха и систематизации данных по востребованности услуг организаций отдыха, оздоров­ления детей всех форм собственности. С этой целью в каждом субъекте РФ должен быть определен текущий и прогнозируемый спрос на услуги детского отдыха, выявлена струк­тура потребностей детей и родителей по видам и программам отдыха, определены отправ­ные показатели перед внедрением мер модельной программы, а также зафиксированы со­ответствующие показатели исследуемого периода реализации мер модельной программы.

1.6. Совершенствование механизмов регионального (муниципального) заказа и кон­курсного отбора программ развивающего отдыха, оздоровления детей, обеспечивающих учет приоритетных направлений развития субъекта Российской Федерации.

1.7. Создание в каждом субъекте РФ портала по услугам отдыха, оздоровления детей с функциями обратной связи с потребителями (размещение справочной информации, условий приема, успешных практик, анализа рынка услуг отдыха, оздоровления детей, от­зывов потребителей, публичных портфолио педагогов и т. п.).

1.8. Создание ресурсного центра или сети центров по развитию отдыха, оздоровле­ния детей.

1.9. Совершенствование процесса взаимодействия с бизнес сообществом по вопросам инвестирования, восстановления и развития объектов отдыха, оздоровления детей на основе передачи их негосударственным организациям в концессию, а также поощрения со­здания частных детских оздоровительных объектов.

1. **Экономическое сопровождение,** предусматривающее финансовые инструменты и механизмы государственной поддержки и развития сектора, в том числе:

2.1. Разработка порядка субсидирования процентной ставки и предоставление государ­ственных гарантий по кредитам, привлекаемым для реализации проектов по строи­тельству, реновации, реконструкции объектов организаций отдыха, оздоровления детей любой формы собственности. 2

2..2. Создание подготовленных «площадок» для строительства новых объектов от­дыха, оздоровления детей: выделение земельных участков и обеспечение их инфраструк­турой дорог и систем бесперебойного обеспечения жизнедеятельности, в том числе с ис­пользованием механизмов концессионных соглашений и государственно-частного парт­нерства, включая:

2.2.1. Упрощение процедур присоединения объектов инфраструктуры к сетям ресур­соснабжающих организаций, ~~включая~~ субсидирование затрат на присоединение.

2.2.2. Введение льготных режимов налогообложения, оформления земельных от­ношений, льгот по тарифам на потребление энергоресурсов, водоснабжения для негосударственных, государственных и муниципальных организаций отдыха, оздоровле­ния детей.

2.3. Внедрение механизма концессионных соглашений на передачу неэффективных объектов детского отдыха в управление негосударственным организациям. Определение перечня таких объектов в каждом субъекте РФ, а также условий концессионного соглаше­ния по передаче этих объектов в управление и обязательств сторон.

2.4. Применение условий особых экономических зон, в случае наличия их в субъекте, для организаций отдыха, оздоровления детей.

2.5. Поддержка социальных программ отдыха, оздоровления детей коммерческих предприятий и организаций.

2.6. Проведение ежегодных региональных и федеральных конкурсов на звание лучших загородных организаций отдыха, оздоровления детей в различных номинациях и создание грантовой программы их поддержки.

2.7. Введение механизма «налоговых каникул» для организаций отдыха, оздоровления детей.

1. **Социальное сопровождение,** охватывающее меры поддержки семей для органи­зации отдыха, оздоровления детей (с учетом социально-экономического развития региона), в том числе:

3.1. Введение, начиная с 2014 года, персонального «регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей», обладающего следующими характеристиками:

3.1.1. Региональный сертификат на загородный отдых, оздоровление детей дает право частичной оплаты услуг загородного отдыха, оздоровления на каждого ребенка 1 раз в год.

3.1.2. Правом на региональный сертификат на загородный отдых, оздоровление детей вправе распоряжается родитель (законный представитель) ребенка.

3.1.3. Размер (стоимость) регионального сертификата на загородный отдых, оздоров­ление детей рассчитывается ежегодно из расчета рыночного норматива, опреде­ляющего стоимость услуги отдыха, оздоровления на одного ребенка в год, и фиксиру­ется нормативным актом субъекта Российской Федерации. Номинал регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей должен составлять не менее 20% от среднерыночной стоимости путёвки, сложившейся в регионе по результатам предыдущего календарного года.

3.1.4. Субъект Российской Федерации вправе самостоятельно определять порядок пе­редачи регионального сертификата на загородный отдых, оздоровление детей (авансо­вый или компенсационный). При этом устанавливаются обязательные требования к организациям отдыха, оздоровления детей всех форм собственности, в которых дан­ный сертификат может быть реализован.

3.1.5. Региональный сертификат на загородный отдых, оздоровление детей должен приниматься в качестве частичной оплаты за услугу отдыха, оздоровления любой организацией загородного отдыха, оздоровления детей на всей территории РФ, неза­висимо от организационно-правовой формы и тематики смены.

3.2. Определение категорий детей (дети из неполных и неблагополучных семей, дети из малоимущих семей и другие), имеющих право на повышенный размер регионального сер­тификата на загородный отдых, оздоровление детей.

3.3. Определение региональных ставок на социальный кредит для родителей по при­обретению путевок на отдых, оздоровление детей.

3.4. Создание в детских лагерях отдыха безбарьероной среды для отдыха детей с огра­ниченными возможностями здоровья.

1. **Административное сопровождение,** предусматривающее мероприятия и инструменты внедрения в систему детского отдыха и оздоровления типовых моде­лей и программ, направленных на современное развитие, обучение и воспитание детей:

.

4.1. Внедрение типовых программ отдыха, оздоровления детей разной продол­жительности, включая программы для стационарных лагерей отдыха, палаточных лагерей, круглогодичных детских лагерей, лагерей отдыха дневного пребывания, оздоровительных центров и других видов организаций отдыха и оздоровления детей.

4.2. Разработка и внедрение программ развивающего отдыха и продуктивного досуга для работы с детьми в соответствии с продолжительностью периода отдыха ребенка. От­несение программ развивающего отдыха в число обязательных требований к организаци­ям отдыха детей, в которых может быть реализован сертификат на загородный отдых, оздоровление детей.

4.3.Организация единой эффективной системы безопасности и охраны жизни детей, а также обеспечение безбарьерной среды и условий для отдыха, оздоровления детей всех категорий детей (Определение минимального обязательного стандарта по обеспечению безопасности и безбарьерной среды).

**5. Методическое и кадровое сопровождение,** включающее инструменты повышения уровня подготовки педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей и решения иных кадровых вопросов, в том числе:

5.1. Разработка требований к подготовке специалистов для работы в организациях от­дыха, оздоровления детей (Педагогический минимум и гигиеническое обучение).

5.2. Реализация программ подготовки современных менеджеров организаций отдыха, оздоровления детей с подготовкой проекта и последующей поддержкой (выдача соответ­ствующего свидетельства).

5.3. Создание системы профессиональной мотивации специалистов. Внедрение меха­низмов оценки качества деятельности педагогических работников организаций отдыха, оздоровления детей, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»). Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой поддержки.

5.4. Создание единой открытой базы вакансий на портале субъекта РФ округа по от­дыху, оздоровления детей.

5.5. Организация на безвозмездной основе научно-методического сопровожде­ния деятельности организаций всех форм собственности, оказывающих услуги отдыха, оздоровления детей.

**6. Механизм реализации:**

6.1. Меры Модельной программы могут быть реализованы за счет средств субъекта Российской Федерации или на условиях софинасирования из федерального бюджета Рос­сийской Федерации по заявке субъекта Российской Федерации, а также в рамках суще­ствующих (ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)" или инициируемой субъектами РФ профильных ФЦП, а также за счет средств инвесторов.

6.2. Субъект Российской Федерации, принимающий к реализации Модельную программу, на ее базе утверждает перечень конкретных региональных мероприятий с определением объемов и источников финансирования, в том числе обосновывает при не­обходимости выделение дополнительных средств.